

ДОКЛАД
о наркоситуации в Курганской области в 2013 году

1. Характеристика Курганской области.

Курганская область в качестве субъекта Российской Федерации входит в состав Уральского федерального округа.

Она расположена на стыке Урала и Сибири в бассейнах рек Тобола и Исети. На севере граничит со Свердловской и Тюменской областями, на западе - с Челябинской областью, на юге и юго-востоке - с Северо-Казахстанской и Костанайской областями Республики Казахстан. Протяженность государственной границы составляет 570,7 километра.

Площадь области составляет 71,5 тыс. квадратных километров, протяженность с запада на восток – 430 километров, с севера на юг – 290 километров. Курганская область занимает 0,4 процента территории России и 4% территории Уральского федерального округа.

В Курганской области 24 района и 2 города областного подчинения – Курган и Шадринск. На территории области расположено 9 городов, 6 поселков городского типа и 419 сельских администраций. Плотность населения области составляет 12,4 человека на один квадратный километр.

На 1 января 2013 года на территории региона проживало 885,8 тыс. человек, в том числе 406,6 тыс. мужчин и 479,2 тыс. женщин. В общей численности населения в возрасте моложе трудоспособного насчитывается 155,1 тыс. человек, трудоспособном — 499,7 тыс., старше трудоспособного — 231 тыс. человек.

За 2013 год, по предварительным данным, численность населения области сократилась на 8,7 тысячи человек, в том числе за счет миграционной убыли на 78,9%, за счет естественной убыли – на 21,1%. По оценке на 1 января 2014 года в области проживало 877,1 тыс. человек.

Естественное движение населения в 2013 году

	Человек		На 1000 человек населения	
	2013г.	2012г.	2013г.	2012г.
Родившиеся	12396	12389	14,0	13,9
Умершие	14224	14274	16,1	16,0
в том числе дети в возрасте до 1 года	105	107	8,5 ¹⁾	8,7 ¹⁾
Естественный прирост (+), убыль (-)	-1828	-1885	-2,1	-2,1
Зарегистрировано:				
браков	8053	8214	9,1	9,2
разводов	5019	4745	5,7	5,3

¹⁾ число умерших детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся

В сравнении с 2012 годом на 0,1 промилльного пункта увеличилась рождаемость и составила 14,0 рождённых детей на 1000 человек населения.

Число умерших превысило число родившихся в 1,1 раза. Всего в 2013 году умерли 7332 мужчины и 6892 женщины.

Наиболее распространенными причинами смерти оставались болезни системы органов кровообращения (41,9%), новообразования (16,8%) и несчастные случаи, отравления и травмы (12,0%).

Среди внешних причин наиболее часто встречались самоубийства (22,7%), транспортные травмы (15,8%), случайные отравления алкоголем (14,2%), убийства (9,9%), несчастные случаи, связанные с огнем (7,5%).

В 2013 году зарегистрировано 8053 брака и 5019 разводов. По сравнению с 2012 годом число браков сократилось на 2%, число разводов увеличилось на 5,8%. На каждые 100 браков, зарегистрированных в 2013 году, приходилось 62 развода, в 2012 году - 58 разводов.

Объем миграции составил 74,5 тыс. человек. Миграционная убыль населения за 2013 год снизилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 20,8%.

Основные миграционные потоки сформировались с областями Уральского федерального округа, причём из Курганской области выбывает в регионы округа больше мигрантов, чем прибывает, что отрицательно сказывается на численности населения области. В Тюменскую область выехало мигрантов больше на 2213 человек, чем прибыло из неё, в Челябинскую – на 2090, в Свердловскую – на 1371 человека.

Отток населения из Курганской области в другие регионы России был частично компенсирован за счет мигрантов из стран СНГ и других зарубежных стран. Население области за счёт этой миграции выросло на 1188 человек. Из стран СНГ и других зарубежных стран за год в область приехали 1540 человек. Большинство из которых – жители Казахстана (33,1%), Таджикистана (19%), Узбекистана (12,5%), Азербайджана (12,2%). В другие страны выехали 313 человек.

Численность экономически активного населения на январь 2014 года по итогам обследования населения по проблемам занятости составила 398,1 тысячи человек. Из общей численности экономически активного населения 368,4 тыс. человек, или 92,5% были заняты в экономике и 29,7 тыс. человек (7,5%) не имели занятия, но активно его искали. В государственных учреждениях службы занятости населения зарегистрировано в качестве безработных 6844 человека.

Наблюдается тенденция снижения уровня зарегистрированной безработицы, составившего в 2013 году 1,5% от экономически активного населения (2009 год — 3,5%, 2010 год — 2,6%, 2011 год — 2,1%, 2012 год – 1,6%).

В течение 2013 года работодателями заявлено 34,8 тыс. вакансий для незанятых граждан, из них 79% заявленных вакансий - вакансии для замещения рабочих профессий.

Увеличилась доля вакансий с оплатой труда выше прожиточного минимума с 48,7% в 2012 году до 62% в 2013 году.

В целом же коэффициент напряженности на рынке труда рабочей силы в области снизился в сравнении с прошлым годом со значения 1,7 (на 1 января 2013 года) до 1,4 (на 1 января 2014 года).

По предварительной оценке за 2013 год денежные доходы на душу населения в месяц составили 17365,3 рублей. Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения соответствует 6 тысячам 9 рублям.

Приграничный характер расположения Курганской области определяет особенность проходящих через нее миграционных потоков.

В 2013 году Курганский участок государственной границы пересекло более 1 млн. человек. Через пункты пропуска, расположенные на территории области, в Российскую Федерацию въехало 541 тыс. иностранных граждан, выехало за пределы страны — 517 тыс. иностранных граждан.

На территории Курганской области поставлено на миграционный учет 29,1 тысячи иностранных граждан и лиц без гражданства (2012 год — 27,3 тысячи).

Основными государствами, из которых прибыли иностранные граждане, являются: Республика Казахстан, Республика Узбекистан, Азербайджанская Республика, Республика Таджикистан, Республика Кыргызстан. По целям въезда преобладают трудовая деятельность, частный визит, обучение, туризм.

Анализируя миграционные процессы, происходящие на территории Курганской области, нельзя не отметить процессы внешней трудовой миграции.

В отчетном периоде иностранные граждане осуществляли трудовую деятельность в 11 различных отраслях экономики области, но большинство иностранцев работали, преимущественно, в 6 сферах экономики: в обрабатывающем производстве, сельском и лесном хозяйстве, а также предоставлении услуг в этой области, оптово-розничной торговле и ремонте автотранспортных средств, сфере услуг, строительстве, на транспорте.

Подавляющее количество иностранцев осуществляли трудовую деятельность по рабочим специальностям средней и низкой квалификации, таких как лесовод, овощевод, станочник, каменщик, бетонщик, подсобный рабочий, и т.п.

По итогам 2013 г. на оформление патентов в УФМС России по Курганской области поступило 3150 заявлений, что выше уровня 2012 года (2703), оформлено 3150 патентов, выдано — 3114. Процент выданных от числа оформленных патентов составил 98,8 (АППГ-96,2%).

По патентам работают граждане 8 стран. Наиболее востребован патент среди граждан Узбекистана, которые составили 84,7% от числа получивших патент, граждане Таджикистана составили соответственно 7,9%, Армении — 2,3%, Кыргызстана — 2,3%.

Мигранты, в отношении которых приняты решения о выдаче патентов, прошли обязательную дактилоскопическую регистрацию либо в УФМС, либо по месту своего пребывания. Дактилоскопировано 3114 человек, в том числе 2201 — электронно с использованием «живого сканера» ПАПИЛОН.

Наметившаяся в последние годы тенденция снижения преступности, связанной с иностранными гражданами (2008 год — 268 преступлений, 2009 год — 231, 2010 год — 202, 2012 год — 156 преступлений), в 2013 году нарушена значительным, на 55% (242 преступления), ростом количества преступных деяний, совершенных иностранными гражданами.

Как показывает анализ, такое увеличение, в первую очередь, обусловлено активизацией деятельности органов правоохраны по выявлению и раскрытию преступлений, совершаемых данной категорией лиц. Так, на 75,4% (с 69 до 121) выросло количество преступлений, предусмотренных статьей 322 УК РФ «Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации», с 5 до 16 — по линии незаконного оборота наркотиков.

Таким образом, динамика преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, позволяет сделать вывод о том, что особого влияния мигранты на криминогенную обстановку на территории Курганской области не оказывают, а рост совершаемых ими преступных деяний происходит за счет выявления правоохранительными органами превентивных составов.

В целом миграционная ситуация на территории Курганской области спокойная, характеризуется стабильностью показателей.

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры наркотизации населения Курганской области

Реализация мер по сокращению масштабов незаконного оборота наркотических средств и уменьшению количества потребителей наркотиков на территории Курганской области способствует изменению наркоситуации в положительную сторону. В последние годы отмечается некоторая стабилизация количества наркозависимых лиц, зарегистрированных наркологическими учреждениями. Однако уровень наркотизации населения области остается высоким.

По состоянию на 31 декабря 2013 года в наркологических учреждениях Курганской области на диспансерном учете и профилактическом наблюдении с диагнозом наркомания зарегистрировано 3619 человек, что на 1,5% ниже уровня 2012 года (3674 человека).

Зарегистрированный уровень распространенности немедицинского потребления наркотиков составляет 408,6 человек на 100 тысяч населения области. Экспертный уровень распространенности немедицинского потребления наркотиков с учетом латентности равен 927,5 человек на 100 тысяч населения.

За прошедший год отмечается снижение на 20,0% числа несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ» по сравнению с 2012 годом (5 несовершеннолетних), из них:

- не зарегистрировано больных, употребляющих опиоиды (в 2012 году - 2 больных);
- зарегистрирован 1 несовершеннолетний с синдромом зависимости от канабиноидов (в 2012 году - не зарегистрировано).

Число больных в возрасте 18 лет и старше с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств» снизилось на 1,6% и составило 2255 человек (в 2012 году - 2292), в том числе число больных, употребляющих опиаты, снизилось на 4,9% с 2065 до 1964 человек.

Прослеживается стабильное снижение больных с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании. Если в 2007 году число впервые заболевших наркоманией составляло 546 больных, то в 2013 году в 4 раза меньше (133 больных). При этом от употребления опиатов количество заболевших в течении года лиц снизилось в 6 раз с 524 до 84 и составило 63% (2007 год – 96%).

Вместе с тем произошло увеличение больных, употребляющих легкие виды наркотиков – марихуану (с 77 до 88), психостимуляторы (с 68 до 92) и другие сочетания наркотических средств (с 85 до 115).

Данные показатели свидетельствуют о перераспределении в общей структуре потребления наркотиков в сторону синтетических наркотических веществ.

Большинство зарегистрированных наркологическими учреждениями лиц проживает в населенных пунктах с достаточно высокой плотностью жителей. Так, в городе Кургане на наркологических учетах зарегистрировано 2382 человека (7,3 человек на 1 тыс. жителей), в городе Шадринске – 439 человек (5,7 человек на 1 тыс. жителей).

В районах области наибольшее количество потребителей наркотических средств зарегистрировано в густонаселенных Кетовском (204), Шадринском (71), Куртамышском (71), Шумихинском (68), Каргапольском (38) и Петуховском (62) районах. В 12 из 24 районов Курганской области (50% районов) на наркологических учетах зарегистрировано менее 20 человек.

В 2013 году общее количество смертельных отравлений наркотическими средствами увеличилось в 1,4 раза с 18 до 25 случаев. При этом количество смертельных отравлений от опиатов снизилось в 1,6 раза, а прочими наркотическими средствами – увеличилось в 2 раза.

Причинами роста латентности немедицинского потребления наркотиков явились полинаркомания и рост числа комбинаций наркотиков с иными веществами и алкоголем.

Уровень смертности от передозировки наркотиками в 2013 году

Территория	Число умерших	На 100 тыс. населения
Уральский федеральный округ	450	3,7
Курганская область	25	2,8
Свердловская область	148	3,4
Тюменская область	66	4,7
Челябинская область	162	4,6
Ханты-Мансийский автономный округ (Югра)	38	2,4
Ямало-Ненецкий автономный округ	11	2

На протяжении последних 5 лет в 6 муниципальных образованиях Курганской области (Мишкинский, Мокроусовский, Половинский, Сафакулевский, Частоозерский, Шадринский районы) смертельные исходы, связанные с передозировкой наркотиками, не зарегистрированы. Также в указанный период в 7 районах области (Альменевский, Белозерский, Макушинский, Половинский, Притобольный, Целинный, Частоозерский) не зарегистрировано фактов отравлений, связанных с передозировкой наркотиками.

Из общего числа зарегистрированных больных наркоманией имеют ВИЧ-позитивный статус 697 человек, в том числе 589 больных с синдромом зависимости от наркотиков и 108 лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями. Рост по данным группам в сравнении с 2012 годом составил 12% и 4% соответственно.

Из общего числа зарегистрированных больных наркоманией на гепатит С и (или) В обследовано 1870 человека. При этом из числа обследованных, имеющих позитивный статус, отмечается снижение числа больных с синдромом зависимости от наркотиков на 36% (в 2012 году - 536 больных) и снижение числа лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями на 25% (в 2012 году - 120 случаев).

Данные показатели свидетельствуют о распространенности парентеральных инфекций среди больных наркоманией и усилении мероприятий, направленных на обследование лиц, состоящих на учете.

Число больных наркоманией, снятых с диспансерного наблюдения в связи с длительным воздержанием снизилось на 13% и составило в абсолютном значении 54 человека, из них 43 - сняты в связи со смертью. В структуре смертности лидирующее место занимают соматические заболевания, на долю которых приходится 42%.

За 2013 год увеличилось число больных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ», находящихся в ремиссии: от 6 месяцев до 1 года – на 6,7%; от 1 года до 2 лет – на 15,7%; свыше 2 лет – на 8,1%.

Таким образом, на протяжении последних трех лет сохраняется тенденция увеличения числа данной категории, находящихся в ремиссии.

В рамках мониторинга наркоситуации в Курганской области в 2013 году в соответствии с заключенным государственным контрактом ФГБОУ «Курганский государственный университет» проведено социологическое исследование, которым охвачено 2000 жителей области в возрасте от 14 до 55 лет и старше, в том числе 1100 человек в городах (Курган, Шадринск, Куртамыш, Петухово, Катайск) и 900 человек в сельской местности. В структуре опрошенных 50% мужчин и 50% женщин.

В результате проведенного исследования выявлено отношение различных групп населения к проблеме наркомании; проведен анализ уровня распространения наркомании в регионе и установлена степень наркотизации различных возрастных групп населения; определены причины распространения наркомании и мотивы потребления наркотиков среди различных групп населения; выявлены основные механизмы приобщения к наркотикам и наиболее распространенные наркотики; установлены наиболее популярные места и способы распространения наркотиков; проведен анализ социокультурных факторов, способствующих и препятствующих возникновению и развитию наркотической зависимости; выявлены, с точки зрения населения области, наиболее действенные меры по борьбе с наркоманией.

Как показывают социологические исследования, 36% жителей Курганской области среди 5 наиболее значимых социальных проблем, наряду с качеством дорог (78,3 %), алкоголизмом (67,3 %), состоянием жилищно-коммунальной сферы (56,8 %), качества медицинского обслуживания (55,1%) указывают наркоманию.

Большинство респондентов (53 %) считают, что проблема наркомании в нашей области распространена, но не более, чем в других регионах России. Это чуть меньше, чем в прошлом году (60,9%). Однако, следует отметить, что в городах проблему наркомании считают актуальной большее количество людей, чем в селах (40,1 % городских жителей и 31,1 % сельского населения).

По-прежнему, большинство респондентов в качестве причин распространения наркомании видят моральную деградацию общества (49%), излишнюю свободу и незанятость молодежи (42%). Однако понизился процент тех, кто считал причиной плохую работу правоохранительных органов (с 34,4% до 22,3%), но повысился процент тех, кто причину видит во влиянии наркобизнеса, доступности наркотиков (с 28,5% до 33%) и слабости профилактической работы (с 8,35% до 10,3%).

Большинство опрошенных считают, что приобрести сегодня наркотики достаточно легко (40% ответили «сравнительно легко», 20% – «очень легко»).

Среди тех, кто пробовал и употребляет наркотики, большинство - это респонденты в возрасте 14 - 30 лет.

Для большинства опрошенных (55,8%) основным мотивом употребления наркотиков является любопытство и интерес.

Респонденты употребляют наркотики чаще путем курения. Наиболее популярными наркотическими средствами в настоящее время являются спайс, конопля.

Первый опыт употребления наркотических веществ у 69,4% респондентов состоялся в возрасте от 16 до 20 лет, у 15% - в возрасте до 15 лет. Местом, где впервые попробовали наркотики респонденты называют улицу, двор, подъезд.

Среди причин, удерживающих людей от употребления наркотических средств, превалирует «осознанное отрицательное отношение к употреблению наркотиков» (60% опрошенных).

В качестве наиболее эффективных мер противодействия наркотизации население предлагает силовые методы борьбы с данной проблемой, а именно принудительное лечение наркоманов (47%) и ужесточение мер наказания за наркопреступления (45%).

Таким образом, результаты социологического исследования подтверждают целесообразность проведения работы по предупреждению и преодолению наркомании комплексно, основываясь на сочетании мер социально-экономического и административного, лечебно-профилактического и образовательно-воспитательного характера, активного вовлечения в воспитательный процесс родителей, рациональной организации свободного времени молодежи.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации, социальных услуг и ресоциализации лицам, злоупотребляющим наркотиками

Оценивая состояние и доступность наркологической медицинской помощи нельзя не отметить тот факт, что по сравнению с 2012 годом в отчетном периоде на 10,7% снизилась заболеваемость населения наркоманиями (с 16,8 человек на 100 тыс. населения до 15,0 человек на 100 тыс. населения). Уменьшилась заболеваемость наркоманиями несовершеннолетних в возрасте до 17 лет (с 4 до 2 подростков), а заболеваемость токсикоманиями осталась на прежнем уровне (4 несовершеннолетних).

Вместе с тем, на 16,7% (в 2012 году – 540 человек, в 2013 году – 630 человек) выросло число лиц, взятых на профилактическое наблюдение в связи с употреблением наркотических средств без зависимости. Это в первую очередь связано с активным увлечением молодежи новыми видами психоактивных веществ и активностью органов правоохраны по доставке лиц для прохождения медицинского освидетельствования.

Плановая наркологическая помощь населению на территории Курганской области организована в 24 наркологических кабинетах центральных районных больниц (далее – ЦРБ) (амбулаторный этап), а также ГБУ «Курганский областной наркологический диспансер» (далее – ГБУ «КОНД») и ГБУ «Шадринский областной наркологический диспансер» (далее – ГБУ «ШОНД») (амбулаторный и стационарный этапы).

Число психиатров-наркологов (физических лиц) осталось на уровне 2012 года и составило 22 врача. При этом обеспеченность населения области врачами-психиатрами-наркологами не изменилась и соответствует 0,27 на 10 тыс. населения (в Уральском федеральном округе – 0,31 на 10 тыс. населения, в Российской Федерации – 0,38 на 10 тыс. населения).

Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих наркологическую помощь остается низкой (ГБУ «КОНД» – 27,4%, ГБУ «ШОНД» – 36,4%, ГКУ «Новопетропавловский областной наркологический реабилитационный центр» (далее ГКУ «НОНРЦ») – 29,6%).

Полностью укомплектованы штаты врачей-психиатров-наркологов в 7 районах области, в 9 районах на данных должностях работают по совместительству врачи других профилей, имеющие профессиональную переподготовку по специальности «психиатрия-наркология». В 8 муниципальных образованиях должности врачей-психиатров-наркологов вакантны.

Наркологическая помощь населению оказывается в соответствии с Порядками и на основе стандартов оказания медицинской помощи, утвержденных приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации, и приказом Департамента здравоохранения Курганской области от 10.06.2013 года №723 «Об организации оказания наркологической помощи населению на территории Курганской области».

Медицинская помощь больным наркологического профиля в стационарных условиях оказывается в ГБУ «КОНД» (2 отделения по 60 коек), ГБУ «ШОНД» (1 отделение - 45 коек), реабилитация в ГКУ «НОНРЦ» (2 отделения по 50 коек).

В 2013 году в стационарах Курганской области пролечено 3357 наркологических больных, в том числе 569 больных с наркоманиями (в 2012 году - 3467 наркологических больных, в том числе 575 больных с наркоманиями).

Медико-социальная реабилитация осуществляется в ГКУ «НОНРЦ».

В связи с перепрофилированием в ГКУ «НОНРЦ» отделения сестринского ухода в отделение медико-социальной реабилитации для больных с сочетанной наркопсихиатрической патологией количество реабилитационных коек доведено до 100 единиц.

В сравнении с 2012 годом отмечается значительный рост по всем основным показателям деятельности ГКУ «НОНРЦ», особенно показателя средней длительности пребывания больного на койке (2013 год – 147,1; 2012 год – 60,6).

Вместе с тем, число лиц, прошедших реабилитацию в ГКУ «НОНРЦ» с диагнозом «наркомания», снизилось на 26,4% (с 91 в 2012 году до 67 – в 2013 году). Это связано в первую очередь с существующей возможностью выбора получения реабилитации как в государственном, так и в негосударственных реабилитационных центрах, в том числе и за пределами Курганской области.

В 2013 году в рамках мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения Курганской области, включая сокращение потребления алкоголя и табака, областному бюджету выделены субсидии из федерального бюджета в размере 24,6 млн. рублей. Указанные средства израсходованы на укрепление материально-технической базы наркологических диспансеров и государственного реабилитационного центра.

В рамках реализации целевой программы «Завтра начинается сегодня» приобретен программно-аппаратный комплекс «БОСЛАБ», а также легковой автомобиль для работы выездной мобильной медико-психологической бригады.

Несмотря на проведенные мероприятия, материально-техническая база наркологической службы Курганской области **не соответствует** требованиям приказа Минздрава России от 15.11.2012 года № 929н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «наркология».

Оценивая состояние и доступность наркологической медицинской помощи нельзя не отметить, что на сегодняшний день в наркологических учреждениях Курганской области **отсутствуют стационарные отделения для несовершеннолетних** с наркологическими заболеваниями. Несовершеннолетние старше 15 лет (при наличии показаний) получают стационарную наркологическую помощь в отделениях для взрослых.

Плановая наркологическая помощь несовершеннолетним младше 15 лет оказывается только **на амбулаторном этапе** в ГБУ «КОНД», ГБУ «ШОНД» и наркологических кабинетах центральных районных больниц, укомплектованных врачами-психиатрами-наркологами.

В районах области, где отсутствуют врачи-психиатры-наркологи, порядок оказания помощи больным наркологического профиля, в том числе несовершеннолетним (плановая помощь несовершеннолетним), и схема их маршрутизации, определены приказом Департамента здравоохранения Курганской области от 10.06.2013 года №723 «Об организации оказания наркологической помощи населению на территории Курганской области».

В 2013 году в стационарах неотложная медицинская помощь оказана 29 несовершеннолетним, в том числе 3 несовершеннолетним с наркоманиями (в 2012 году - 21 несовершеннолетний, в том числе 4 с наркоманиями).

В отчетном периоде, как и в предыдущие годы, на реабилитацию в ГКУ «НОНРЦ» несовершеннолетние не поступали.

В 3 квартале 2013 года в подростковом кабинете ГБУ «КОНД» с целью проведения социально-психологической работы по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании сформирована полипрофессиональная бригада (в составе врача-психиатра-нарколога, медицинского психолога и специалиста по социальной работе). В 2013 году в рамках целевой программы Курганской области «Завтра начинается сегодня на 2012-2014 годы» бригадой организовано 10 выездов в детские дома г. Кургана, в центральные районные больницы области, в детские учреждения закрытого типа с охватом 292 несовершеннолетних.

С ноября 2013 года на базе подросткового кабинета организована работа анонимного бесплатного телефона медико-психологической помощи населению Курганской области, на который поступил 41 звонок.

Дополнительно на территории Курганской области осуществляют свою деятельность 6 общественных организаций, занятых в сфере реабилитации и ресоциализации лиц с наркотической зависимостью.

Таким образом, в целом по Курганской области в 2013 году в сравнении с 2012 годом отмечается:

- снижение заболеваемости наркоманиями (в частности опийной) граждан во всех возрастных группах;
- рост числа лиц, взятых на профилактическое наблюдение, обусловленный в том числе и активизацией работы правоохранительных органов;
- улучшение материально-технической базы наркологических учреждений;
- низкая обеспеченность населения Курганской области врачами психиатрами-наркологами.

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков

Анализируя результаты деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ (в первую очередь по линии образования, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики и культуры) необходимо отметить, благоприятные изменения по ряду приоритетных направлений.

Профилактическая антинаркотическая работа в региональной системе образования, молодежной среде области выстраивается в соответствии с принятыми на федеральном уровне основными концептуальными документами.

В том числе в течение 2013 года в рамках выполнения государственного задания ГАОУ ДПО «Институт развития образования и социальных технологий» по различным аспектам проблемы организации профилактической антинаркотической работы в образовательной среде проведены целевые курсы повышения квалификации, 16 учебных модулей, 5 вебинаров и семинар, которыми было охвачено 727 работников системы образования.

В соответствии с рекомендацией Государственного антинаркотического комитета специалистами ООО «Ресурсный центр» (г. Санкт-Петербург) для 25 педагогов-психологов и специалистов муниципальных систем образования, работников профессиональных образовательных организаций проведен семинар-тренинг «Организация профилактической работы с подростками «группы риска».

В результате целенаправленно осуществляемой на протяжении последних лет в региональной образовательной среде подготовки кадров для работы по профилактике по итогам 2013 года удалось довести данный показатель до 3159 человек, что составляет 110,8 % от утвержденного на 2013 год значения целевого индикатора целевой программы Курганской области «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Курганской области на 2010-2014 годы».

С целью принятия актуальных мер профилактического характера Главным управлением образования Курганской области в помощь для проведения мероприятий по организации рассмотрения вопросов профилактики употребления психоактивных веществ в широкой педагогической среде был подготовлен и направлен обзор основных современных эффективных профилактических форм, методов и технологий. Даны рекомендации по внедрению и осуществлению рейтингового подхода к оценке профилактической антинаркотической деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений, включающие комплекс единых критериев и индикаторов для проведения экспертной оценки эффективности профилактики в муниципальной образовательной среде. В результате организованными на муниципальном уровне циклами мероприятий было охвачено более 2,7 тысяч классных руководителей, 238 социальных педагогов, 73 педагога-психолога, 715 руководителей, а также более 200 работников региональной системы образования других категорий.

Реализация превентивной и здоровьесберегающей функций региональной системы образования осуществляется как в рамках учебного процесса, так и через систему воспитательных мероприятий.

В 2013-2014 учебном году в 100% (360) муниципальных общеобразовательных школах области реализуется региональный превентивный модульный курс «Профилактика употребления психоактивных веществ, предупреждение распространения ВИЧ-инфекции» (в 2012-2013 учебном году данный показатель составлял 98,4%). В том числе в 170 школах (46 %) области данный курс ведется по превентивной программе «Полезные привычки, навыки, выбор» (в 2012-2013 учебном году - в 128 школах).

Здоровьесберегающий аспект представлен в учебной деятельности школ области через спектр курсов, направленных на формирование здорового образа жизни обучающихся: дополнительно к региональному превентивному курсу практически в 49% школ региона ведутся данные курсы (в 2012-2013 учебном году – в 30,7% школ).

Во всех организациях государственной поддержки детства, подведомственных Главному управлению образования Курганской области (12), реализуется сертифицированная как учебно-методический комплекс программа по формированию социальной компетентности «Становление», включающая подпрограмму «Я и здоровый образ жизни», разработанная с учетом возрастных особенностей воспитанников (обучающихся). В ряде учреждений разработаны авторские программы, адаптированные к особенностям контингента воспитанников (обучающихся).

Во всех профессиональных образовательных организациях (26) имеются целевые воспитательные программы по профилактике употребления ПАВ, направленные на формирование у студентов позитивно ориентированных установок по ведению здорового образа жизни.

В учреждениях педагогического профиля ведется работа по формированию готовности студентов осуществлять профилактику во время прохождения педагогической практики с воспитанниками дошкольных образовательных учреждений, с учащимися школ, отдыхающими в детских оздоровительных лагерях.

В целях стимулирования и активизации антинаркотической деятельности образовательных организаций области проведены традиционные областные конкурсы на лучшую организацию работы по профилактике употребления ПАВ среди муниципальных общеобразовательных учреждений и профессиональных образовательных организаций. Жюри отмечен более высокий уровень организации профилактической работы по сравнению с прошлым годом, содержание воспитательных программ обогащено наличием новых форм работы и межведомственного взаимодействия, включены программы тренингов, освоены приемы проектной деятельности, созданы волонтерские отряды профилактической направленности, используются мониторинговые технологии.

В отчетном периоде в региональной образовательной среде продолжалась работа по раннему выявлению наркопотребителей среди учащихся и студентов образовательных организаций области.

Так, во 2 квартале 2013 года среди обучающихся образовательных организаций «пилотных» территорий, отнесенных к «группе риска» по результатам проведенного в 1 полугодии 2012-2013 учебного года анонимного социально-психологического анкетирования, врачами психиатрами-наркологами учреждений здравоохранения было проведено иммунохроматографическое тестирование на наличие наркотических средств и психотропных веществ. В результате тестирования наличие барбитуратов было выявлено у 3 человек, из которых после осмотра врачом психиатром-наркологом 1 обучающийся взят на профилактическое наблюдение.

В 2013-2014 учебном году в соответствии с приказом Главного управления образования Курганской области от 5 ноября 2013 года № 2022 «Об организации проведения социально-психологического анкетирования в рамках мероприятий по раннему выявлению наркопотребителей среди обучающихся образовательных организаций Курганской области» проведен 1 этап мероприятий в рамках раннего выявления наркопотребителей. Всего в анкетировании приняли участие 25356 учащихся 8-11 классов и студентов 1 курса 441 образовательной организации.

По результатам анкетирования количество обучающихся, относящихся к «группе риска» наркотизации и/или в отношении которых можно предположить, что обучающийся имел опыт употребления наркотиков, составило 687 человек. От участия в анонимном анкетировании отказались 293 школьника в г. Кургане.

По сравнению с результатами аналогичного анкетирования, проведенного в 2012-2013 учебном году в 6 «пилотных» территориях, выявленная общая доля обучающихся «группы риска» осталась примерно на прежнем уровне: 2,7% от общего количества прошедших анкетирование в текущем 2013-2014 учебном году против 2,6% 2012-2013 учебном году.

При проведении анкетирования на раннее выявление наркопотребителей родителям, в целях их согласия и минимизации отказов учащихся и студентов от дальнейшего тестирования, разъясняется необходимость и значимость проводимых мероприятий.

В целях организации и обеспечения социально-психологической, педагогической помощи детям с проблемами в развитии и обучении специалистами ГКОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения» обследовано 3345 детей и подростков, выявлено 232 ребенка со стойкими нарушениями поведения, каждый из которых имел вредные привычки (табакокурение, употребление алкоголя, курительных смесей, попытки разового потребления наркотических веществ). С выявленными подростками проведена работа: дополнительно обследованы в Центре медицинской и социальной реабилитации Департамента здравоохранения Курганской области; даны индивидуальные консультации психолога; разработаны рекомендации по организации психолого-педагогического сопровождения специалистами образовательных организаций по месту жительства детей.

С июня 2013 года в структуре ГКОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения» функционирует профильный психологический кабинет, где прошли реабилитацию 15 подростков с нарушениями поведения.

С целью пропаганды здорового образа жизни и вовлечения студентов в активную физкультурно-оздоровительную деятельность в 2013 году в учреждениях профессионального образования создано 256 кружков и секций спортивной направленности, в которых занято 57% студентов. На бесплатной основе организована работа 597 кружков прикладного, художественного и технического творчества, доля занятых в разных формах дополнительной внеучебной деятельности составляет 80%.

В 2013 году на базе 4 вузов Курганской области работали модельные площадки по антинаркотическому направлению:

- в Шадринском государственном педагогическом институте организована работа студенческого спортивного клуба, проведен семинар для кураторов академических групп с целью обучения их новым технологиям, формам и методам работы со студентами и родителями при решении вопросов профилактики. Студентами социального направления проведены тренинги со студентами младших курсов по профилактике наркомании, социальные акции;

- в Курганском государственном университете ежемесячно проводились круглые столы и дискуссионные площадки со студентами разных факультетов, охват составил 500 человек;

- в Курганской государственной сельскохозяйственной академии проведен цикл мероприятий: тренинги по профилактике наркотической зависимости (охват 780 студентов), семинар школы куратора, посвященный профилактике наркозависимости в молодежной среде (приняли участие 140 педагогов), работа кураторов в студенческих группах на тему «О профилактике злоупотребления наркотических средств и курительных смесей в молодежной среде» (охват - 2269 человек). Три студента КГСХА приняли участие во Всероссийской Олимпиаде по профилактике наркомании и наркопреступности;

- волонтерским отрядом АТИСО совместно с областным штабом волонтерского движения «Открытое сердце» организован цикл лекций для первокурсников «Составляющие здорового образа жизни», проведены акции.

На территории области действует 89 студенческих отрядов с охватом 2,4 тыс. человек (строительные, педагогические, сервисные, сельскохозяйственные отряды, отряды проводников и другие). В 2013 году по сравнению с 2012 годом количество участников стройотрядов увеличилось на 4 %.

Одним из главных приоритетов в сфере профилактики употребления психоактивных веществ в молодежной среде области является поддержка различных форм молодежного добровольчества, деятельности организаций, программ и проектов в сфере профилактики, а также организация досуга молодежи, вовлечение ее в социально-значимую деятельность.

В региональной молодежной среде в 31 областном мероприятии профилактической направленности (в 2012 году – 21) приняли участие почти 38 тысяч человек (в 2012 году – 13,6 тыс. человек).

В 2013 году в Курганской области создано региональное отделение Всероссийской молодежной общественной организации «Антинаркотическое волонтерское движение», которое объединило все отряды добровольцев, специализирующиеся на антинаркотической пропаганде.

Областной штаб волонтерского движения «Открытое сердце» объединяет добровольческие центры, сформированные в муниципальных образованиях области и профессиональных образовательных организациях. Особое внимание в своей деятельности волонтерские отряды уделяют пропаганде здорового образа жизни: проводятся массовые зарядки, флеш-мобы и уличные тренировки, организуются выступления агитбригад, разрабатываются и распространяются информационные материалы. В областной акции «Улыбнись и зарядись!» приняли участие около 500 волонтеров из 16 муниципальных образований.

В рамках работы III форума молодежного волонтерского движения «Под флагом добра» 120 участников из 19 районных штабов Курганской области отработывали технологии добровольческого движения, новые формы работы по профилактике.

В целом благодаря системной работе по созданию и развитию волонтерского движения в Зауралье по итогам 2013 года действует 42 волонтерских отряда профилактической направленности с численностью 3413 человек.

В рамках реализации мероприятий третьего Всероссийского интернет-урока «Имею право знать!» для лидеров волонтерских объединений и социальных педагогов муниципальных образований Курганской области Управлением ФСКН России по Курганской области проводились тренинги и мастер-классы.

В ходе реализации задачи по поиску и внедрению форм организации досуговой деятельности, альтернативной принятию наркотиков, в 24 муниципальных образованиях Зауралья реализован новый для нашей области проект «Мобильный молодежный форум». В рамках форума презентовали свою деятельность региональные отделения всероссийских молодежных и детских общественных объединений. Общее количество участников форума составило более 5 тысяч человек.

В октябре 2013 года студенты двух образовательных профессиональных организаций области включились в реализацию федерального молодежного проекта «Беги за мной», направленного на распространение физической активности и культуры питания среди молодежи. Разработан план по популяризации идей проекта на территории Курганской области, что позволит привлечь к его реализации большее число молодежи, а также дополнительное финансирование.

На базе областной юношеской библиотеки в рамках деятельности центра социальной адаптации молодежи «САМ» 269 человек получили консультации юриста и психолога. С участием специалистов центра «САМ» проведено 40 профилактических мероприятий (2012 год - 28 мероприятий), которыми были охвачены 600 человек. Специалистами центра подготовлена и распространена по образовательным учреждениям, учреждениям государственной поддержки детства, крупным предприятиям Курганской области, а также использовалась в ходе областных волонтерских мероприятий серия раздаточного материала по пропаганде здорового образа жизни (плакаты, буклеты, магниты, наклейки).

Специалисты учреждений культуры, искусства и кинематографии Курганской области ведут разъяснительную работу по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни в детской и молодежной среде, организуют досуг населения, в том числе работу кино клубов «Подросток и закон», «ЗОЖ» и других на базе школьных и молодежных кинотеатров (общее количество кино клубов – 18), показы хроникально-документальных фильмов и социально-публицистических программ во всех школьных кинотеатрах г. Кургана и на киноустановках области (кинофонд составляет 51 фильм данной тематики).

В 2013 году по данной тематике проведено 55 киносеансов (2012 год - 50), обслужено 5,7 тыс. зрителей (2012 год — 3,6 тыс. чел.).

По данным ежегодного статистического наблюдения на 1 января 2014 года физической культурой и спортом в Курганской области систематически занимались 214750 зауральцев, что почти на 11 тысяч человек больше чем в 2012 году.

Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом по сравнению с 2012 годом вырос на 1,5% и составил 24,5%.

В соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Курганской области организованы и проведены физкультурно-спортивные мероприятия среди детей, подростков, в том числе состоящих на учете в органах внутренних дел и склонных к употреблению наркотиков, одурманивающих веществ и спиртных напитков, молодежи, школьных, дворовых и семейных команд.

В учреждениях, осуществляющих физкультурную работу и спортивную подготовку с детьми и подростками, в 2013 году занимались 24,3 тыс. чел. (в 2012 г. – 22,3 тыс. чел.). Удельный вес занимающихся вырос на 2,7%, и составил 27,2% (2012г. – 24,5%). В рамках межведомственного взаимодействия при участии Управления ФСКН России по Курганской области под девизом «Спорт против наркотиков!» было организовано проведение крупных спортивных соревнований и турниров по дзюдо, боксу, самбо, армспорту.

В целях вовлечения детского и взрослого населения в активную физкультурно-оздоровительную деятельность в период летних каникул и отпусков реализован областной социальный проект «Тренер-общественник Зауралья». Более чем в 160 деревнях и посёлках Курганской области тренеры-общественники обеспечили работу 600 кружков, секций по различным видам спорта, в которых занимались около 25,5 тыс. детей и подростков, в том числе 304 несовершеннолетних, стоящих на учете в органах внутренних дел, 242 ребенка-сироты, 154 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, 2 тысячи детей и подростков из малоимущих, многодетных, неполных семей. На реализацию проекта из областного бюджета было выделено более 1,4 млн. рублей.

В рамках реализации целевой программы Курганской области «Развитие физической культуры и спорта в Курганской области на 2011-2015 годы» проведен областной смотр-конкурс «Лучший школьный спортивный клуб» среди общеобразовательных школ. К настоящему моменту в 18 муниципальных образованиях создано 58 спортивных клубов.

В результате проводимой на всех уровнях работы, отмечается положительная динамика определенных решением антинаркотической комиссии Курганской области от 30 марта 2009 года для мониторинга Главному управлению образования Курганской области **критериев оценки эффективности деятельности органов исполнительной области Курганской области**, направленной на противодействие распространению наркомании.

Так, в отчетном периоде доля учащихся и студентов, системно занимающихся во внеучебное время в физкультурно-спортивных, творческих, технических и иных позитивно развивающих видах деятельности объединениях, организациях и учреждениях составила 82,7% (показатель 2012 года – 79,7 %).

Количество учащейся, студенческой и работающей (в возрасте до 30 лет) молодежи, вовлеченной в социально-полезные, деятельные и развивающие программы (проекты) общественных (некоммерческих) объединений и движений, разработанные и реализуемые при участии Главного управления образования Курганской области, аналогичных управлений и отделов муниципальных образований области, составило 99190 человек (показатель 2012 года – 95800 человек).

С 27,6 до 36 выросло процентное отношение работающей молодежи (в возрасте до 30 лет), системно занимающейся во внерабочее время в физкультурно-спортивных, творческих, технических и иных позитивно развивающих видах деятельности учреждениях и организациях, действующих за счет федеральных, областных и муниципальных средств, от их общего количества, проживающих на территории области.

Соотношение числа педагогических кадров, ответственных за воспитательную работу в школьных, специальных, профессионально-технических и высших учебных заведениях, прошедших подготовку по вопросам профилактики наркомании, к их общему количеству на территории области составило 37,5% (показатель 2012 года – 30,3%).

До 93% возросла доля охваченной учащейся и студенческой молодежи в мероприятиях по профилактике наркомании, проводимых самостоятельно или во взаимодействии с федеральными, областными и муниципальными органами власти

(2012 год – 88,7%).

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

За 2013 год на территории Курганской области правоохранительными органами зарегистрировано 19234 противоправных деяния, что на 4,1% меньше уровня преступности 2012 года – 20057 преступлений. Это соответствует общероссийской тенденции снижения числа регистрируемых преступлений на 4,2%.

В сфере незаконного оборота наркотиков на территории области зарегистрировано 1667 преступлений, что на 4,3% превышает показатель прошлого года (2012 г. – 1599). Это увеличило удельный вес наркопреступлений, который по итогам 2013 года составил 8,7% (2012 г. – 8,0%).

Особенностью 2013 года явилось двукратное увеличение числа преступлений по линии незаконного оборота наркотиков, совершенных лицами не достигшими 18 лет (2012 г. – 25, 2013 г. – 49), притом, что в целом указанной категорией лиц совершено меньшее, чем в 2012 году (-3,7%) количество тяжких и особо тяжких преступлений.

Наиболее сложная наркоситуация складывается в городах Курган и Шадринск, что обусловлено высокой плотностью населения и числа потребителей наркотиков соответственно. Так, в городе Кургане в 2013 году правоохранительными органами зарегистрировано 1173 наркопреступления, что составляет 70% от областного уровня наркопреступности; в городе Шадринске зарегистрировано 146 наркопреступлений – 9%. В административных районах Курганской области наибольшее количество наркопреступлений зарегистрировано в Кетовском (121), Петуховском (44), Юргамышском (19), Катайском (18), Куртамышском (18) и Макушинском (16) районах.

Анализ структуры зарегистрированных наркопреступлений свидетельствует о сохраняющемся уровне числа тяжких преступлений (2013 г. – 640, 2012 г. – 642) и росте на 19% числа особо тяжких наркопреступлений (2013 г. – 744, 2012 г. – 625), что было вызвано большим документированием преступлений связанных со сбытом наркотиков.

За 2013 год зарегистрировано 849 преступлений, предусмотренных статьей 228.1 УК России (сбыт наркотиков), что выше уровня прошлого года на 22% (2012 г. – 696). Вместе с тем, число зарегистрированных фактов хранения наркотиков снизилось на 7% (2013 г. – 766, 2012 г. – 823), что свидетельствует об ориентации правоохранительных органов области на работу по сокращению предложений наркотиков, то есть на пресечение организованного сбыта и распространения наркотиков.

В связи с глубокой интеграцией наркобизнеса с организованной преступностью правоохранительными органами области принимаются активные меры противодействия групповым формам совершения наркопреступлений. В 2013 году окончены и направлены в суд уголовные дела по 122 групповым наркопреступлениям (2012 г. - 117), в том числе по 55 преступлениям, совершенным группами лиц по предварительному сговору (2012 г. - 35) и по 67 преступлениям, совершенным организованными преступными группами (2012 г. - 67). 91% групповых преступлений в 2013 году приходится на незаконный оборот синтетических наркотиков.

В целях перекрытия транзитных наркотрафиков проводилась работа по пресечению фактов контрабанды наркотиков, перемещаемых через российско-казахстанскую границу. В 2013 году зарегистрированы преступления по 16 фактам контрабанды наркотических средств. Окончены предварительным расследованием и направлены в суд уголовные дела по 6 преступлениям).

В результате проведения целенаправленной работы по подрыву финансовых основ наркобизнеса, в том числе по противодействию легализации (отмыванию)

доходов, полученных преступным путем, в 2013 году зарегистрировано и расследовано 2 преступления данной категории. Общая сумма выявленных преступно легализованных денежных средств и иного имущества по ним составила 23 млн. 71 тыс. руб.

В ходе проведения мероприятий по выявлению мест, используемых в качестве притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ, а также по привлечению их организаторов и содержателей к ответственности на территории области зарегистрировано и расследовано 7 преступлений, предусмотренных ст. 232 УК России. С решением проблемы изготовления дезоморфина путем введения в действие рецептурного порядка реализации кодеиносодержащих медицинских препаратов в наркозависимой среде прослеживаются тенденции употребления наркотиков без посещения конкретных постоянных мест, используемых ранее в качестве наркопритонов.

С учетом складывающейся ситуации реализуется комплекс мер, направленный на профилактику наркомании среди несовершеннолетних и предупреждение преступлений, связанных с вовлечением подростков в преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков. Правоохранительными службами осуществляется индивидуальная профилактическая работа с подростками, которые непосредственно сами или кто-то из их близкого окружения были причастны к фактам незаконного оборота наркотиков. Проводятся разъяснительные и профилактические мероприятия с родителями, преподавательскими коллективами, специалистами в сфере образования. В рамках предупреждения административных правонарушений и уголовных преступлений принимается широкий спектр мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению ими дальнейших противоправных деяний.

В результате пресечения всех противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков по зарегистрированным преступлениям в 2013 году из незаконного оборота изъято 122,8 кг наркотических средств, в том числе 3,1 кг наркотических средств опийной группы, 66,4 кг – каннабисной группы и 36,3 кг наркотиков амфетаминовой группы.

Анализ структуры и объема наркорынка позволяет констатировать снижение ёмкости героинового рынка в виду распространенности синтетических видов наркотиков, а также сокращение реального числа потребителей опийных видов наркотиков. В 2013 году изъято 53,2 кг синтетических видов наркотиков, что в 8,5 раз превышает объем изъятий наркотиков указанной категории в 2012 году.

На развитие наркоситуации в 2013 году продолжали оказывать влияние вещества, обладающие схожим воздействием на человека, как от наркотических средств или психотропных веществ. В течение года в структуре незаконного оборота наркотиков выявлено 11 новых видов психоактивных веществ, 9 из которых включены в Перечень запрещенных. На конец года по прежнему остаются в обороте вещества «FUB-PB-22» и «BIM-2201», ответственность за сбыт или хранение которых наступает в случае признания их аналогами или производными наркотических средств или психотропных веществ.

В результате введения на территории Российской Федерации рецептурного отпуска кодеиносодержащих лекарственных препаратов и других мер, принятых территориальными органами исполнительной власти в 2013 году удалось существенно решить проблему распространения «дезоморфина».

Объем реализации кодеиносодержащих препаратов в 2013 году в сравнении с 2012 годом уменьшился более чем в 7 раз (22933 упаковки/165722 упаковки). Всеми правоохранительными органами области изъято только 8 г дезоморфина. Это почти в 100 раз меньше, чем в 2012 году.

Принятые в данном направлении меры позволили до минимума сократить число лиц, освидетельствованных в медучреждениях с дезоморфиновым положительным результатом; снизить число отравлений и смертей от дезоморфина. Отмечаются единичные случаи обращений граждан в правоохранительные органы региона об изготовлении данного вида наркотиков.

В настоящее время основную угрозу для области представляют синтетические, «дизайнерские» наркотики и сильнодействующие вещества, их различные виды и модификации.

Об этом свидетельствует не только анализ поступающей оперативной информации, но и реакция граждан, выраженная посредством обращений на телефоны доверия и сайт Управления ФСКН по Курганской области, а также данные медицинской статистики.

Анализ цен на разовые дозы новых видов синтетических наркотических средств в 2013 году не позволяет выделить направленные тенденции их изменения. В среднем доза синтетических наркотиков, нанесенных на растительную основу, составляет 500 руб., что на 70% дешевле средней дозы афганского «героина» и в 3,5 раза дороже дозы «марихуаны».

Динамика средних розничных и оптовых цен на традиционные виды наркотиков выглядит следующим образом:

Наименование наркотического средства	Цена 1 грамма, руб.		Динамика: +, -, %	Цена 100 грамм, тыс. руб.		Динамика: +, -, %
	2012	2013		2012	2013	
Марихуана	115	110	-4%	6,7	4,2	-37%
Гашиш	200	200	0%	12,5	14,0	+12%
Героин	752	850	+13%	42,5	50,0	+17%

Наркотики каннабиноидной группы в 2013 году имеют тенденции к снижению в стоимости в виду уменьшения числа фактов их контрабанды из Республики Казахстан и ростом удельного веса наркотиков, производимых из местной растительной сырьевой базы. Исключение составляют отдельные оптовые партии гашиша из Кыргызстана, которые дорожали в связи с издержками «обратного» наркотрафика, когда крупные партии наркотиков поступали изначально транзитом в Свердловскую область и, по мере дробления и удешевления, находили спрос при ввозе в Курганскую область.

Основными причинами подорожания розничного и оптового героина являются продолжающийся его дефицит и повышенное процентное содержание в смеси диацетилморфина.

Тяжелое материальное положение большинства потребителей наркотиков Курганской области позволяют сохранять в общем объеме потребляемых наркотических веществ удельный вес наркотических средств (маковая солома, масло каннабиса), изготавливаемых из местной сырьевой базы (масличный мак, дикорастущая конопля).

По данным Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области на территории региона в 2013 году выявлены и уничтожены очаги произрастания дикорастущей конопли на общей площади 1 млн. 289 тыс. кв. метров.

В целях пресечения незаконного распространения наркотических средств растительного происхождения на территории Курганской области проводятся специальные оперативно-профилактические операции («Мак», «Конопля»). В ходе

операций, направленных на выявление очагов произрастания дикорастущих наркотических растений и принятие мер по их уничтожению ориентируются поисковые группы, включающие сотрудников уполномоченных органов, специалистов сельского хозяйства и представителей общественности.

В ходе оперативно-профилактической операции «Мак» Департаментом развития городского хозяйства администрации г.Кургана совместно с МУП «Астра-М» проводились мероприятия по уничтожению дикорастущей конопли. В результате проведенных мероприятий, по ул. Омской в городе Кургане с применением сельскохозяйственной техники уничтожен очаг произрастания дикорастущей конопли, общей площадью около 4,3 гектара.

В результате документирования фактов, связанных с культивированием наркотических средств, в 2013 году зарегистрировано 4 преступления, предусмотренные ст. 231 УК России (2012 г. – 2).

Анализ оборота прекурсоров в Курганской области свидетельствует о наличии лишь одного предприятия, занимающегося изготовлением сильнодействующих веществ, имеющего лицензию на осуществление деятельности по производству лекарственных средств и обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Таблицу I Перечня (ангидрид уксусной кислоты): ОАО «Акционерное Курганское общество медицинских препаратов и изделий «Синтез», расположенное по адресу г.Курган, пр.Конституции, д.7.

В ходе проведенного анализа оперативной обстановки по линии легального оборота наркотиков установлено, что медицинские наркотические и психотропные препараты на территории Курганской области не нашли свое распространение в незаконном обороте ввиду жесткого контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, как со стороны руководства лечебно-профилактических учреждений, так и со стороны правоохранительных и контролирующих органов.

Для изготовления наркотических средств кустарным способом, наркозависимые лица в качестве вспомогательных элементов используют вещества, находящиеся в свободной продаже (бензин, спичечные коробки, растворитель, уксусная эссенция), в связи с чем на территории области отсутствует спрос на такие прекурсоры как: ангидрид уксусной кислоты, серная, соляная кислоты, красный фосфор. В то же время на территории Курганской области отсутствуют юридические лица, которые занимаются продажей и использованием таких прекурсоров, как: бензальдегид, бутиролактон, тетрагидрофуран, которые в большинстве случаев используются для создания в кустарных условиях синтетических наркотиков.

Традиционно особое внимание в Курганской области уделяется выявлению и документированию административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. В этой сфере в 2013 году правоохранительными органами региона выявлено 860 административных правонарушений (2012 г. – 863), в том числе:

- незаконный оборот наркотических средств (ст. 6.8 КоАП России) – 78 (2012 г. – 95);

- потребление наркотических средств без назначения врача (ст. 6.9 КоАП России) – 432 (2012 г. – 460);

- нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 6.16 КоАП России) – 14 (2012 г. – 2);

- непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 10.5. КоАП России) – 122 (2012 г. – 176);

- управление транспортным средством в состоянии наркотического опьянения (ст.12.8 КоАП России) – 40 (2012 г. – 34).

Анализ результатов административной практики свидетельствует о причастности к административным правонарушениям в сфере незаконного оборота наркотиков в основном лиц в возрасте от 18 до 29 лет. Удельный вес рассматриваемой возрастной группы составляет половину от общего числа физических лиц, привлеченных к административной ответственности.

Криминологический анализ характеристики лиц, совершивших административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, свидетельствует, что 82% задерживаемых лиц совершали правонарушения, связанные с потреблением наркотиков, или в состоянии наркотического опьянения, из них 50% – употребляли синтетические виды наркотиков. Дополнительный анализ потребителей по видам наркотиков свидетельствует, что 17% задержанных употребляли каннабиноиды, 30% – употребляли опийные наркотики, в том числе 12% – употребляли героин.

Анализ судебной практики по уголовным делам свидетельствует об ужесточении наказания за преступления, связанные со сбытом, в том числе совершенных в организованных общественно-опасных организованных формах.

В июле 2013 года Курганским областным судом по материалам расследованного Управлением ФСКН России по Курганской области уголовного дела был вынесен обвинительный приговор пятерым участникам преступного сообщества, которые в течение двух лет через широкую сеть посредников осуществляли сбыт синтетических наркотиков на территории г. Кургана.

27 января 2014 года приговор был рассмотрен в Верховном суде и вступил в законную силу. По совокупности деяний активные участники преступного сообщества получили от 11 до 19 лет лишения свободы.

Кроме того, Управлением ФСКН России по Курганской области совместно с Управлением МВД России по Курганской области в июне 2013 года расследовано и направлено в суд уголовное дело в отношении 14 лиц, обвиняемых в совершении 47 преступлений, связанных с незаконным сбытом синтетических наркотических средств, посредством терминалов банка «Связной», в составе организованной преступной группы. В январе текущего года Курганским городским судом был вынесен обвинительный приговор в отношении 8 участников данной группы к лишению свободы на срок от 8 до 16 лет.

6. Оценка реализации антинаркотической программы

Понимая важность работы по сокращению масштабов незаконного оборота наркотиков и уменьшению количества их потребителей, в Курганской области с 2002 года реализуются целевые антинаркотические программы.

Реализация антинаркотической политики в регионе в 2013 году осуществлялась в рамках целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Курганской области на 2010 – 2014 годы».

Анализ выполнения запланированных мероприятий Программы показал, что целенаправленная деятельность антинаркотической комиссии, правоохранительных органов, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Курганской области оказала заметное стабилизирующее влияние на наркоситуацию в Курганской области и позволила добиться определенных результатов.

Финансирование мероприятий целевой программы Курганской области «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Курганской области на 2010 – 2014 годы» в 2013 году осуществлялось за счет средств областного бюджета и за счет средств, выделяемых на основной вид

деятельности исполнителей.

Из областного бюджета выделено 1664,3 тыс. руб. (74,3% от запланированных 2240 тыс. руб.).

Недофинансирование мероприятий программы в объеме 558,7 тыс. руб. связано с тем, что выделение средств из областного бюджета в 2013 году осуществлялось исходя из приоритетных направлений расходов - выполнение Указа Президента РФ и повышения заработной платы работникам бюджетной сферы. Фактические затраты соответствуют достигнутым результатам. Все запланированные мероприятия программы выполнены в полном объеме.

С 1 января 2014 года мероприятия антинаркотической направленности реализуются в рамках государственной программы Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014-2019 годы (постановление Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года № 482) с общим объемом финансирования 21 млн. 685 тыс. руб. (2014 год — 3 млн. 125 тыс. руб.)

7. Оценка состояния наркоситуации в Курганской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации

Критерием оценки развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации является средняя оценка наркоситуации в субъекте Российской Федерации, которая рассчитывается как среднеарифметическое значение баллов по каждому критерию состояния наркоситуации по 4 параметрам оценки наркоситуации:

- масштабы незаконного оборота наркотиков;
- масштабы немедицинского потребления наркотиков;
- обращаемость за наркологической медицинской помощью;
- смертность от употребления наркотиков.

Оценка развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации осуществляется по 5 критериям: **Удовлетворительное, Напряженное, Тяжелое, Предкризисное, Кризисное**. Каждому критерию состояния наркоситуации присваиваются баллы от 1 до 5 (Удовлетворительное - 1, Напряженное - 2, Тяжелое - 3, Предкризисное - 4, Кризисное - 5).

По параметрам оценки наркоситуации **«масштабы незаконного оборота наркотиков»** и **«обращаемость за наркологической медицинской помощью»** критерии состояния наркоситуации определяются исходя из среднеарифметического значения количества баллов критериев состояния наркоситуации по каждому содержащемуся в них показателю.

Исходя из данных официальной статистики, предоставленной участниками мониторинга наркоситуации в Курганской области и в соответствии с Методикой мониторинга были рассчитаны показатели оценки наркоситуации.

1. Масштабы незаконного оборота наркотиков

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2012 год	2013 год
1.1	Распространённость противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (на 100 тыс. населения)	Ур	свыше 340 до 440	412	435,7
	Оценка состояния (1.1)		тяжелое	тяжелое	тяжелое (3 балла)

Показатель распространенности противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков за 2013 год хотя и повысился на 5,8%, но по-прежнему не выходит за грань **тяжелого** состояния наркоситуации.

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2012 год	2013 год
1.2	Криминальная пораженность (число лиц, совершивших наркопреступления, на 100 тыс. населения)	Кр	свыше 97 до 125	126	124,7
	Оценка состояния (1.2)		тяжелое	предкризисное	тяжелое (3 балла)

Незначительное уменьшение числа лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, позволило снизить **криминальную пораженность**, и перейти из **предкризисного** состояния наркоситуации в **тяжелое**.

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2012 год	2013 год
1.3	Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	Q	свыше 5% до 10%	8,0%	8,7%
	Оценка состояния (1.3)		тяжелое	тяжелое	тяжелое (3 балла)

Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний, совершенных в 2013 году составил **8,7%**, что на 0,7% выше уровня 2012 года.

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2012 год	2013 год
1.4	Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	L	свыше 10% до 20%	13%	14%
	Оценка состояния (1.4)		тяжелое	тяжелое	тяжелое (3 балла)

Некоторый рост **удельного веса лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц** (на 1%), не внес каких-либо корректив в оценку состояния наркоситуации. По данному показателю состояние наркоситуации, как и в 2012 году остается, **тяжелым**.

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2011 год	2013 год
1.5	Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	Pm	свыше 60% до 70%	53,0%	62,8%
	Оценка состояния (1.5)		предкризисное	тяжелое	предкризисное (4 балла)

Значительно ухудшилась в регионе ситуация с **удельным весом молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений**.

Десятипроцентный рост данного показателя оценивает состояние наркоситуации как **предкризисное**.

В целом развитие наркоситуации по критерию **масштабы незаконного оборота наркотиков** оценивается как **«тяжелое»** (2012 год - «тяжелое»).

2. Масштабы немедицинского потребления наркотиков

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2012 год	2013 год
2	Распространенность немедицинского потребления наркотиков с учетом латентности (на 100 тыс. населения)	M	Свыше 865 до 1035	820	927,5
	Оценка состояния (2)		напряженное	удовлетворительное	напряженное (2 балла)

Развитие наркоситуации по критерию **масштабы немедицинского потребления наркотиков** оценивается как **«напряженное»** (2012 год - **«удовлетворительное»**).

3. Обращаемость за наркологической медицинской помощью

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2012 год	2013 год
3.1	Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	Z	свыше 350 до 485	410	408,6
	Оценка состояния (3.1)		тяжелое	тяжелое	тяжелое (3 балла)

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2012 год	2013 год
3.2	Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	Pn	до 16	17	15
	Оценка состояния (3.2)		удовлетворительное	напряженное	удовлетворительное (1 балл)

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2012 год	2013 год
3.3	Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	Pv	Свыше 50	60	71
	Оценка состояния (3.3)		удовлетворительное	удовлетворительное	удовлетворительное (1 балл)

Параметры **обращаемости за наркологической медицинской помощью** складываются из 3-х показателей. Наиболее благоприятная ситуация наблюдается с **первичной заболеваемостью наркоманией**, показатель которой в 15 человек на 100 тысяч населения позволяет оценивать состояние наркоситуации как **удовлетворительное** (2012 год – **напряженное**).

Развитие наркоситуации по критерию **обращаемость за наркологической медицинской помощью** в целом оценивается как «**напряженное**» (в 2012 году — «**напряженное**»).

4. Смертность от употребления наркотиков

№	Показатель оценки наркоситуации		Критерий состояния наркоситуации	Курганская область	
				2012 год	2013 год
4	Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	D	свыше 2 до 3,5	2	3,4
	Оценка состояния (4)		напряженное	напряженное	напряженное (2 балла)

Показатель **3,4** человека на 100 тысяч населения характеризует состояние по **смертности от употребления наркотиков** как **напряженное**. Однако необходимо отметить тот факт, что в 2013 году не удалось сохранить наметившуюся в последние годы тенденцию снижения смертности в следствие употребления наркотиков (в 2010 году – 24 смертельных случая, в 2011 году – 19, в 2012 году – 18).

В целом при расчете критериев оценки по пятибалльной системе **состояние наркоситуации** в Курганской области в 2013 году оценивается как «**напряженное**» (в 2012 году – «**напряженное**»).

Проведенный анализ показывает, что, несмотря на достигнутую положительную динамику ряда показателей, наркоситуация в регионе остается сложной.

На данный момент наиболее актуальными в Курганской области является проблемы **участия молодежи в совершении преступных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков**, а также **рост смертности, связанной с острым отравлением наркотиками**.

8. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации

При подготовке прогноза оперативной обстановки по линии противодействия незаконному обороту наркотиков до конца 2014 года использован анализ развития наркоситуации, сложившейся в Зауралье в течение 2013 года и предыдущих лет.

При этом учтены результаты деятельности подразделений УМВД России по Курганской области, УФСКН России по Курганской области, реализованные и планируемые ведомственные мероприятия по противодействию наркопреступности, имеющиеся законодательные изменения.

Примененный статистический метод (перенесение выявленных закономерностей и сезонных колебаний на предстоящий период) с определенной долей вероятности дает возможность предположить, что по итогам 2014 года общее число зарегистрированных в регионе наркопреступлений останется на уровне 2013 года либо незначительно увеличится (на 2,5 - 3,0%) и составит 1710 – 1720 фактов.

С учетом того, что ряд курительных смесей (например, QSBL-018, QSBL -2201) с июля 2013 года внесены в число запрещенных, как и большая часть появившихся в течение года синтетических наркотиков типа «спайс», а факты их употребления продолжают иметь место, можно прогнозировать некоторый рост общего числа зафиксированных фактов хранения и сбыта таких наркотиков. С учетом практики прошлых лет количественный прирост наркоэпизодов за счет рассматриваемых может составить до 30 фактов.

При этом общее число задокументированных фактов приобретения, хранения наркотиков незначительно снизится по сравнению с 2013 годом (730-750), в то же время число фактов сбыта может увеличиться до 850.

Общее количество выведенных из незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, соответственно, будет иметь динамику увеличения.

9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Курганской области и в Российской Федерации

В целях совершенствования регионального законодательства, регулирующего правоотношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в сфере противодействия наркопотреблению, оптимизации деятельности антинаркотической комиссии в 2013 году разработан и принят ряд нормативных правовых актов Курганской области:

- постановление Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года №482 «О государственной программе Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014 - 2019 годы»;

- проект распоряжения Губернатора Курганской области «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Курганской области от 10 декабря 2007 года № 541-р «Об антинаркотической комиссии Курганской области».

Повышению эффективности профилактической деятельности и реабилитации наркозависимых способствовало бы принятие на федеральном уровне нормативных правовых актов:

- 1) «О реабилитации наркологических больных», предусматривающего

регламентацию реабилитационной деятельности, порядок и объемы оказания реабилитационной помощи различным контингентам наркологических больных, в том числе, несовершеннолетним;

2) «Об оказании наркологической помощи населению Российской Федерации», включающего положения: об организации принудительного лечения больных наркоманией, состоящих на наркологическом учете, уклоняющихся от добровольного лечения; о межведомственном взаимодействии в вопросах выявления, взаимного информирования, учета лиц и пресечения незаконного оборота наркотических средств между Министерством здравоохранения и социального развития РФ, МВД России и другими заинтересованными ведомствами; о взаимодействии и преемственности в деятельности наркологической службы системы здравоохранения и медицинских служб МВД России, Минобороны России, ФСИН России; о стандартах оказания наркологической помощи лицам, больным наркоманией, и лицам, склонным к употреблению наркотических средств и психотропных веществ; предусматривающие обязательную постановку на наркологический учет лиц, управляющих транспортом в состоянии наркотического опьянения.

3) внесение изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению профилактики наркомании, так как в настоящее время имеется необходимость проведения органами местного самоуправления на территории муниципальных образований мероприятий по профилактике наркомании, в частности по созданию условий для социальной адаптации и ресоциализации больных наркоманией, прошедших курс лечения в органах здравоохранения.

4) наделение ФСКН России полномочиями по введению временного запрета на оборот веществ, обладающих психотропным воздействием на организм человека, и не включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года №681.

5) о введении к 2015 году въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию только по заграничным паспортам. Данный порядок позволит сформировать систему учета и повысить эффективность контроля за данной категорией лиц со стороны всех правоохранительных органов России.

6) об административной ответственности юридических лиц за попустительство незаконному обороту наркотиков или незаконному потреблению наркотиков будет стимулировать хозяйствующих субъектов к обеспечению порядка на их территориях.

Принятие федеральной целевой программы «Развитие медико-социальной реабилитации и профессиональной адаптации наркозависимых лиц, находящихся в длительной ремиссии на период до 2020 года» с целевым финансированием субъектов Российской Федерации на развитие и строительство государственных реабилитационных центров и поддержку деятельности негосударственных реабилитационных центров будет способствовать консолидации усилий федерального центра и регионов в создании полноценной системы освобождения от наркозависимости, где реабилитация станет основным видом деятельности.

В целях обеспечения гарантий наркозависимым гражданам на получение качественных реабилитационных услуг, открытости и прозрачности их предоставления, исключения риска необоснованного расходования государственных средств, разработать нормативно-правовую базу мониторинга, лицензирования, аккредитации и контроля за деятельностью некоммерческих общественных организаций, участвующих в профилактике наркомании, реабилитации и ресоциализации наркозависимых.

В целях стабилизации наркоситуации в Курганской области на региональном уровне необходимо:

1. Повысить эффективность взаимодействия правоохранительных органов, осуществляющих мероприятия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, путем проведения совместных мероприятий по разработке и пресечению наиболее крупных каналов поступления наркотических средств на территорию региона.

2. Принять меры по повышению охвата детей и молодежи активным творческим досугом и занятостью.

3. Продолжить мероприятия по тестированию обучающихся на предмет употребления психоактивных веществ, с целью профилактики наркозависимости и раннего выявления потребления наркотических веществ

4. Отработать современные подходы по использованию в профилактической антинаркотической деятельности в молодежной среде новых технологий в распространении информации, в том числе по использованию возможностей социальных сетей, резонансной социальной рекламы.

5. Принять меры по дальнейшему формированию инфраструктуры регионального сегмента общегосударственной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, в том числе с привлечением и с участием негосударственных организаций

6. Направить усилия на координацию взаимодействия общественных организаций, осуществляющих антинаркотическую деятельность с правоохранительными органами, медицинскими учреждениями и другими субъектами профилактики, ведущими антинаркотическую деятельность.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Курганской области,
председатель антинаркотической
комиссии Курганской области

А.Г. Кокорин