

ПРОТОКОЛ № 2
заседания рабочей группы по противодействию коррупции
в Белозерском районе

с. Белозерское

25.07.2017 г.

Председательствующий – Терёхин В.В. – Глава Белозерского района

Зам. Председателя - Лифинцев Н.П. – заместитель главы Белозерского района, управляющий делами

Секретарь – Бородина Н.Г. – главный специалист юридического отдела Администрации Белозерского района

Присутствовали: Сажин Г.А. – прокурор Белозерского района,
Лукашова Т.С. – редактор районной газеты «Боевое слово»,
Евдокимова Л.В. – член Курганской областной Общественной палаты,
Стенников В.Ю. – руководитель Белозерского районного отделения СП УФССП по Курганской области,

Приглашенные: Конева В.В. – И.о. начальника финансового отдела Администрации Белозерского района,
Фалькова И.В. – главный специалист отдела культуры Администрации Белозерского района.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об организации контроля за исполнением органами местного самоуправления требований законодательства о размещении муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для муниципальных нужд на территории Белозерского района.
2. Об эффективности принимаемых мер по противодействию коррупции в сфере культуры на территории Белозерского района.
3. Об освещении в средствах массовой информации вопросов противодействия коррупции.
4. О размещении на официальном сайте Администрации Белозерского района информации по противодействию коррупции.
5. Об организации работы в Администрации Белозерского района по общественному обсуждению проектов муниципальных нормативных правовых актов.
6. О судебной практике по уголовным делам по преступлениям коррупционной направленности.

1. СЛУШАЛИ:

Коневу В.В. – И.о. начальника финансового отдела Администрации Белозерского района.

«На основании ст.99 №44-ФЗ от 5.04.2014 контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

- 1) органы местного самоуправления муниципального района;
- 2) органы внутреннего муниципального финансового контроля.

Первый вид контроля (органы местного самоуправления, контроль в сфере закупок) возложен на финансовый отдел на основании Распоряжения Главы Белозерского района №74-р от 25.04.2014 г.

Второй вид (органы внутреннего контроля) так же является полномочием финансового отдела.

По первому виду полномочий при проверках мы делаем анализ и оценку документов, составленных в ходе размещения заказов:

- приказ о создании комиссии, положение о комиссии, приказ о наделении должностных лиц заказчика отдельными полномочиями, связанными с размещением заказов;
- извещение о проведении открытого аукциона (конкурса);
- наличие документации об аукционе (конкурсе);
- извещение о проведении запросов котировок;
- протоколы, составленные в ходе размещений заказов.
- контракты (договоры), заключенные по результатам торгов и запросов котировок;
- анализ сведений, размещаемых заказчиком и содержащихся в реестре контрактов, заключенных по итогам размещения заказов.

Как внутренний контроль при ревизиях мы смотрим:

- нормирования в сфере закупок;
- обоснование начальной цены контрактов, соответствие поставленного товара, выполненной работы условиям контракта и другие вопросы;
- применение мер ответственности заказчиком.

На 2016 год финансовым отделом был утвержден план проведения проверок по соблюдению требований Федерального закона от 5.04.2013г. №44-ФЗ на первое и второе полугодие 2016 года. Распоряжения об утверждении планов размещены на официальном сайте Российской Федерации по закупкам.

На первое полугодие планировалось 5 проверок в соответствии с ч.3 ст.99 44-ФЗ, 2 проверки в соответствии с ч.8 ст. 99 44-ФЗ.

На второе полугодие планировалось 4 проверки: в соответствии с ч.3 ст.99 44-ФЗ, 4 проверки в соответствии с ч.8 ст. 99 44-ФЗ.

План по проверкам за 2016 год выполнен.

При проверках установлены следующие нарушения:

В Першинском, Речкинском, Боровлянском сельсовете:

- реестры закупок с нарушениями ст.73 БК РФ;
- предоставление услуг связи, доступа к сети Интернет, поставка эл.энергии осуществлялась по пролонгированным договорам в нарушение ч. 2 ст.72 БК РФ.

В Баяракском сельсовете:

- план-график на 2016 год составлен с нарушением приказа 182/7н от 23.03.2015 года;
- предоставление услуг связи, доступа к сети Интернет, поставка эл.энергии осуществлялась по пролонгированным договорам в нарушение ч. 2 ст.72 БК РФ.

В отделе образования Администрации Белозерского района:

- в нарушение ч.4 ст. 30 Закона 44-ФЗ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных не коммерческих организаций за 2015 год в ЕИС не размещен;

- в нарушение ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ несвоевременно размещались информации в реестр контрактов;

- в нарушение ч.2 ст.103 Закона 44-ФЗ в реестр контрактов не включены документы о приемке поставленного товара;

- в нарушение ч.1 ст. 93 Закона 44-ФЗ фактическая поставка товара не соответствует спецификации к контракту;

- в нарушение ч.9 ст. 94 Закона 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 года №1093 в ЕИС не размещались отчеты об исполнении контрактов;

- в нарушении п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ заключен договор на поставку продуктов питания свыше 400 тыс.руб.;

В Ягоднинском сельсовете:

- план-график на 2016 год составлен с нарушением приказа МЭЖ и ФК от 31.03.2015 г. №182/7н.

- в нарушение ч.2 ст.93 Закона 44-ФЗ извещение о заключении договора газоснабжения не размещено в ЕИС;

- в нарушение ч. 9 ст. 94 Закона 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 года №1093 в ЕИС не размещались отчеты об исполнении контрактов;

- в нарушение ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ несвоевременно размещались информации в реестр контрактов;

В Белозерском сельсовете:

- в нарушение ч.3 ст.38 Закона 44 –ФЗ не назначен контрактный управляющий, не разработано положение о контрактном управляющем;

- в нарушение ч.2 ст.93 не размещены извещения об осуществлении закупок в соответствии с п.1,8 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ;

В Вагинском сельсовете:

-в нарушение п.5 ст.161 БК РФ поставка эл.энергии и предоставление услуг связи осуществлялись по пролонгированным договорам.

В Камаганском сельсовете:

- в нарушение ч.11 ст.21 Закона 44-ФЗ осуществлены закупки не предусмотренные планом-графиком;

- в нарушение ч.2 ст. 93 не размещено извещение об осуществлении закупки.

В Пьянковском сельсовете:

- в нарушение ч.2 ст.72 БК РФ предоставление доступа к сети Интернет и поставка эл.энергии осуществлялись по пролонгированным договорам.

В Скопинском сельсовете:

-в нарушение ч.3 ст. 30 Закона 44-ФЗ отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных не коммерческих организаций за 2015 год в ЕИС не размещен.

- в нарушение ч.2 ст. 93 в ЕИС не размещено извещение о заключении договора теплоснабжения;

- в нарушение ч.2 ст.72 БК РФ предоставление доступа к сети Интернет и поставка эл.энергии осуществлялись по пролонгированным договорам.

В Н-Тобольном сельсовете:

- на 2016 год план-график размещен не своевременно;

- в нарушение ч.2 ст. 93 в ЕИС не размещено извещение о заключении договора теплоснабжения.

В Зарослинском сельсовете:

- на 2016 год план-график размещен не своевременно;

- в нарушение ч.2 ст. 93 в ЕИС не размещено извещение о заключении договора газоснабжения.

- в нарушении ч.3 ст.103 в реестре контрактов не размещалась информация о заключении, исполнении контрактов.

В Рычковском сельсовете:

-план – график на 2016 год составлен с нарушением Приказа МЭР и ФК от 31.03.2015 года №182/н;

-реестры закупок для проверки не предоставлены.

По результатам ревизий выданы предписания для исполнения замечаний. К 4 должностным лицам применены меры дисциплинарного взыскания в виде замечаний.

Все материалы проверок по 44-ФЗ за 2016 год переданы в прокуратуру Белозерского района для применения мер прокурорского реагирования».

РЕШИЛИ:

1. Информацию и.о. начальника финансового отдела Администрации Белозерского района Коневой В.В. принять к сведению.

2. Рекомендовать руководителям учреждений, главам сельских поселений более внимательно подходить к вопросу закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013 г.

На очередном заседании с главами сельских поселений рассмотреть вопросы:

- О результатах проверок исполнения органами местного самоуправления сельских поселений Белозерского района требований законодательства о размещении муниципальных заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд;

- О некоторых аспектах соблюдения требований законодательства о размещении муниципальных заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд и мерах ответственности за нарушение действующего законодательства.

2. СЛУШАЛИ:

Фалькову И.В. – главный специалист отдела культуры Администрации Белозерского района.

«В Отделе культуры разработан пакет необходимых документов по выполнению Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ.

Во всех районных учреждениях назначены контрактные управляющие, которые прошли соответствующее обучение; разработано положение о контрактном управляющем; внесены изменения в должностные инструкции руководителей учреждений (апрель 2014 год).

При учреждениях созданы комиссии по противодействию коррупции, разработаны планы работы комиссии и положения о комиссии по противодействию коррупции, созданы кодексы этики и служебного поведения работников организации.

В соответствии с данным законом, в установленные сроки, проводится:

- закупка оборудования, изучение ценовых предложений и выбор оптимального варианта соответствия качества и цены;

- аукцион по капитальным ремонтам зданий учреждений культуры.

Закупки более 400 тыс. руб. проходят по аукциону, до 400 тыс. руб. по сравнительному анализу цен.

Начальник Отдела культуры и руководители учреждений ежегодно сдают декларации о доходах, расходах и обязательствах финансового характера.

Прием кадров ведется исходя из уровня соответствующей квалификации.

Учреждения культуры ведут иную приносящую доход деятельность: платные услуги (в соответствии с ценами на ведение платных услуг, утвержденными Белозерской районной Думой)».

РЕШИЛИ:

1. Информацию главного специалиста отдела культуры Администрации Белозерского района Фальковой И.В. принять к сведению.

2. Рекомендовать отделу культуры Администрации Белозерского района продолжить работу по профилактике коррупции в сфере культуры.

3. СЛУШАЛИ:

Лукашову Т.С. – редактора районной газеты «Боевое слово».

«В антикоррупционной политике средством массовой информации (в нашем случае районной газете) отводится следующая роль - обеспечивать читателей информацией, способствующей созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции.

Выполнить эту задачу мы можем только в случае взаимодействия с другими институтами. В 2017 году в газете «Боевое слово» размещались материалы, подготовленные совместно с прокуратурой, юридическим отделом Администрации района, подготовленные пресс-службой губернатора Курганской области.

Все опубликованные в этом году материалы - профилактического характера. Это: результаты опросов (о доле населения столкнувшегося с коррупцией (21 июля) и в целях определения уровня коррупции в органах местного самоуправления (7 апреля опрос проведен в конце 2016 года юр отделом Администрации района) - 2 материала

Анонс по участию в опросе:

- выразить свое отношение к данной проблеме на сайте правительства (7 июля) - 1 материал;

- куда обратиться с вопросами по теме коррупции (21 июля) - 1 материала;

- памятка об ответственности за получение и дачу взятки (31 марта) – 1 материал.

Пример нарушения законодательства о закупках муниципальными служащими - 1 материал.

Итого 6 публикаций, (из них 4 областных, 2 районных и ни одного за авторством обозревателя газеты).

Кроме этого публикуем информацию Администрации района и сельсоветов: о приеме заявлений на аренду или предоставление в собственность земельных участков, кадровый резерв, о проведении аукционов. Что также способствует профилактике коррупции.

Освещение темы «Противодействие коррупции» контролирует Управление по печати, средствам массовой информации и архивному делу Курганской области.

Каждый год редакция газеты «Боевое слово» старается принять участие в областном конкурсе среди журналистов на лучшие публикации, выступления по антикоррупционной тематике».

РЕШИЛИ:

1. Доклад редактора районной газеты «Боевое слово» Лукашовой Т.С. принять к сведению.
2. Рекомендовать разместить краткую информацию на официальном сайте Администрации Белозерского района в сети «Интернет» и СМИ.
3. Рекомендовать редакции районной газеты «Боевое слово» активизировать работу по информированию населения по профилактике коррупции.

4. СЛУШАЛИ:

Бородину Н.Г. – главного специалиста юридического отдела Администрации Белозерского района.

«На официальном сайте Администрации Белозерского района создан раздел «Противодействие коррупции» соответствующий требованиям Приказа Минтруда России от 07.10.2013 г. «530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В данном разделе имеются следующие подразделы:

- нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции;
- независимая антикоррупционная экспертиза проектов НПА;
- методические материалы;
- формы, бланки;
- сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация;
- деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- обратная связь для сообщений о фактах коррупции;
- часто задаваемые вопросы.

Краткая информация по итогам каждого заседания рабочей группы размещается в ленте новостей официального сайта Администрации Белозерского района.

По мере принятия или изменения НПА в сфере противодействия коррупции они так же актуализируются в данном разделе.

За 2016 год на официальном сайте размещены сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера представляемых муниципальными служащими Белозерского района, руководителями муниципальных учреждений, главами муниципальных образований, депутатов районной Думы, депутатов сельских дум, а также сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Предоставленные сведения будут проверены по мере поступления ответов на запросы».

РЕШИЛИ:

1. Доклад главного специалиста юридического отдела Администрации Белозерского района Бородиной Н.Г. принять к сведению.
2. Юридическому отделу разместить краткую информацию на официальном сайте Администрации Белозерского района в сети «Интернет» и СМИ.
3. Рекомендовать Администрации Белозерского района продолжить работу по профилактике коррупции в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях.

5. СЛУШАЛИ:

Бородину Н.Г. – главного специалиста юридического отдела Администрации Белозерского района.

«Проекты НПА для общественного обсуждения размещаются на официальном сайте Администрации Белозерского района в разделе «Документы» подраздел «Проекты для обсуждения».

Все муниципальные НПА затрагивающие права и свободы граждан с целью ознакомления с ними населения размещаются на официальном сайте Администрации Белозерского района в сети Интернет, информационном бюллетене Белозерского района «Белозерский вестник», некоторые публикуются в районной газете «Боевое слово».

Открытость и доступность информации о бюджетном процессе в Белозерском районе обеспечивается путём опубликования проекта бюджета, бюджета Белозерского района, отчетов о его исполнении в информационном бюллетене Белозерского района «Белозерский вестник» и официальном сайте Администрации Белозерского района.

Сельские поселения обнародуют проект бюджета, бюджет поселения, отчет об его исполнении путем размещения на информационных стендах администраций сельсоветов.

Так же в январе 2017 года в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» два проекта нормативно правовых актов о нормировании в сфере закупок прошли общественное обсуждение через Общественную палату Белозерского района и получили положительное заключение. Перед этим проекты для обсуждения были размещены на официальном сайте Администрации Белозерского района и Единой информационной системе в сфере закупок в течении 7 дней.

В июне 2017 года на основании модельного НПА разработанного Прокуратурой Белозерского района принят Порядок предоставления в прокуратуру Белозерского района Курганской области правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации Белозерского района Курганской области для проведения антикоррупционной экспертизы и назначено ответственное должностное лицо за предоставление в прокуратуру Белозерского района нормативных правовых актов и их проектов.

Согласно, данного порядка проекты нормативных правовых актов передаются в прокуратуру Белозерского района с целью обеспечения возможности проведения антикоррупционной экспертизы и составления заключения не менее чем за 3 дня до планируемой даты их рассмотрения и принятия.

Ежемесячно, не позднее последнего рабочего дня текущего месяца, уполномоченным лицом совместно с представителем прокуратуры Белозерского района проводится сверка направленных и поступивших документов с оформлением соответствующего акта.

Задача Администрации района организовать работу по строгому выполнению требований этого порядка».

РЕШИЛИ:

1. Доклад главного специалиста юридического отдела Администрации Белозерского района Бородиной Н.Г. принять к сведению.

2. Рекомендовать Администрации Белозерского района:

- активизировать работу по предоставлению в прокуратуру Белозерского района правовых актов и проектов нормативных правовых актов для проведения антикоррупционной экспертизы;
- продолжить практику размещения на официальном сайте Администрации Белозерского района проектов НПА для общественного обсуждения.

3. Юридическому отделу разместить краткую информацию на официальном сайте Администрации Белозерского района в сети «Интернет».

4. Вопрос «Об организации работы в Администрации Белозерского района по общественному обсуждению проектов муниципальных нормативно правовых актов» оставить открытым, заслушать на последнем заседании ответственное должностное лицо о проделанной работе.

6. СЛУШАЛИ:

Бородину Н.Г. – главного специалиста юридического отдела Администрации Белозерского района.

«1. Прокуратурой Курганской области проведена проверка исполнения депутатами представительных органов местного самоуправления требований антикоррупционного законодательства и законодательства о муниципальной службе.

Установлено, что в Щучанском районе депутаты Нифанской, Пуктышской и Каясанской сельских Думы не исполнили установленную Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обязанность о предоставлении сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и членов своей семьи за 2016 год.

Аналогичные нарушения были выявлены прокуратурой Каргапольского района.

Так, депутат Усть-Миасской сельской Думы не представил сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и членов своей семьи за 2016 год.

В соответствии со ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутаты, члены выборного органа местного самоуправления обязаны соблюдать ограничения, запреты, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В случае несоблюдения установленных ограничений полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, прекращаются досрочно.

В связи с выявленными нарушениями прокуратуры Щучанского и Каргапольского районов внесли в представительные органы муниципалитетов представления об устранении выявленных нарушений, которые удовлетворены в полном объеме.

Депутатами на внеочередных заседаниях сельских Дум приняты решения о досрочном прекращении полномочий указанных депутатов в связи с нарушением антикоррупционного законодательства.

2. Прокуратурой Частоозерского района выявлен факт непредоставления депутатом Частоозерской сельской Думы сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга.

Неисполнение данного требования является препятствием для занятия выборных должностей представительного органа местного самоуправления.

По результатам проверки в адрес председателя Частоозерской сельской Думы внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого депутатами вынесено решение о досрочном сложении полномочий вышеуказанным лицом.

3. Шадринская городская дума удовлетворила заявление о досрочном сложении полномочий по собственному желанию депутата от «Единой России» Светланы Закировой, признанной виновной в совершении мошенничества.

В законную силу вступил приговор Шадринского районного суда Курганской области от 15 июня 2017 года, которым осуждена Закирова С.В. Она признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч.3 ст.159 УК РФ – мошенничество, то есть приобретение права на чужое имущество путём обмана, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, в крупном размере. Осужденная, занимавшая должность главного врача ГБУ «ШОКВД» использовала своё служебное положение для получения и оформления документов, содержащих заведомо ложные сведения. Эти сведения она представила с целью получения права собственности на чужое имущество – двухкомнатной квартиры, находившейся в собственности муниципального образования г.Шадринска.

По результатам рассмотрения уголовного, суд признал Закирову С.В. виновной в совершении инкриминированного ей деяния и назначил наказание в виде 2 лет лишения свободы с испытательным сроком в 2 года».

РЕШИЛИ:

1. Информацию главного специалиста юридического отдела Администрации Белозерского района Бородиной Н.Г. принять к сведению.

2. Довести данную информацию до органов местного самоуправления муниципальных образований Белозерского района и муниципальных служащих Администрации района.

Председательствующий:	_____	В.В. Терёхин
Зам. Председателя	_____	Н.П. Лифинцев
Секретарь:	_____	Н.Г. Бородина
Члены	_____	Г.А. Сажин
рабочей группы:	_____	Т.С. Лукашова
	_____	Л.В. Евдокимова
	_____	В.Ю. Стенников